



BURMISTRZ MIASTA LUBAWKA
Plac Wolności 1, 58-420 Lubawka
tel. 75 74 11 588 fax 75 74 11 262
www.lubawka.eu e-mail: lubawka@lubawka.eu



Lubawka, dnia 28 kwietnia 2020 r.

BM.5012.1.2020

**Zarząd Poczty Polskiej S.A.
ul. Rodziny Hiszpańskich 8
00-940 Warszawa**

Dotyczy: wniosku o przekazanie danych ze spisu wyborców Gminy Lubawka.

W związku ze złożonym przez Państwo wnioskiem: data wniosku: 23 kwietnia 2020 r. znak: PRZ.85.2020, data wpływu do tut. Urzędu: 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przekazania danych ze spisu wyborców do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 roku **uprzejmie informuję, że na dzień 28 kwietnia 2020 r. nie ma podstaw prawnych przekazania danych ze spisu wyborców Gminy Lubawka dla Poczty Polskiej S.A.**

Jako podstawę swoich działań wskazują Państwo przepis art. 99 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U.2020.695) dalej zwana specustawą, stanowiący, że operator wyznaczony w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, po złożeniu przez siebie wniosku w formie elektronicznej, otrzymuje dane z rejestru PESEL, bądź też z innego spisu lub rejestru będącego w dyspozycji organu administracji publicznej, jeżeli dane te są potrzebne do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, bądź w celu wykonania innych obowiązków nałożonych przez organy administracji rządowej. Dane, o których mowa w zdaniu pierwszym, przekazywane są operatorowi wyznaczonemu, w formie elektronicznej, w terminie nie dłuższym niż 2 dni robocze od dnia otrzymania wniosku. Operator wyznaczony uprawniony jest do przetwarzania danych wyłącznie w celu, w jakim otrzymał te dane.

Wystąpiliście Państwo z wnioskiem o przekazanie danych ze spisu wyborców, o którym mowa w art. 26 § 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U.2019.648 ze zm.) zaś przepis art. 99 specustawy wskazuje dwa odrębne cele na jakie pozyskiwane są dane przez operatora pocztowego: realizacja wyborów prezydenckich, bądź w celu wykonania innych obowiązków nałożonych przez organy administracji rządowej.

Wskazać należy, iż powołany zapis art. 26 § 4 kodeksu wyborczego, stanowi iż spis wyborców służy do przeprowadzania głosowania w wyborach, które zostały zarządzone. Na dzień 24 kwietnia 2020 r. brak jest podstaw prawnych do zarządzania wyborów prezydenckich w formie korespondencyjnej, co dawałoby Państwu jako Spółce prawo do otrzymania spisu w celu przeprowadzenia wyborów. Podkreślić należy, iż projekt ustawy zawierający rozwiązania w tym zakresie (ustawa w sprawie szczególnych zasad

przeprowadzania głosowania korespondencyjnego w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r.) jest dopiero na etapie procedowania przez Senat.

Kwestie związane z prowadzeniem rejestru i spisu wyborców, zostały uregulowane w Dziale I Rozdział 4 i 5 kodeksu wyborczego, którego zastosowanie w okresie stanu epidemii nie zostało wyłączone. Zgodnie z zapisami art. 18 § 11-13 kodeksu wyborczego, rejestr wyborców prowadzi gmina jako zadanie zlecone, rejestr wyborców jest udostępniany, na pisemny wniosek, do wglądu w urzędzie gminy, Urząd gminy przekazuje właściwym organom wyborczym okresowe informacje o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców. Przepis art. 26 § 10 kodeksu wyborczego stanowi, iż spis wyborców, z zastrzeżeniem art. 34 § 1 i art. 35 § 1, jest sporządzany i aktualizowany przez gminę, jako zadanie zlecone, na podstawie rejestru wyborców. Zgodnie z art. 26 § 11 spis wyborców sporządza się w 2 egzemplarzach, oddzielnie dla każdego obwodu głosowania, według miejsca zamieszkania wyborców, najpóźniej w 21 dniu przed dniem wyborów. Jeden egzemplarz spisu wyborców przekazuje się w przeddzień wyborów przewodniczącemu właściwej obwodowej komisji wyborczej ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie.

Kodeks wyborczy w art. 53a, stanowi co prawda o możliwości przeprowadzenia wyborów korespondencyjnych, ale regulacja ta dotyczy: wyborców niepełnosprawnych oraz wyborców podlegających w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2019 r. poz. 1239 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284 i 374), a także wyborców, którzy najpóźniej w dniu głosowania kończą 60 lat.

Podnieść przy tym należy, że na mocy art. 102 specustawy, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii przy przeprowadzaniu wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2019 r. poz. 684 i 1504 oraz z 2020 r. poz. 568) w zakresie: podawania w formie obwieszczenia do wiadomości wyborców informacji, o których mowa w art. 16 § 1; wydawania zaświadczeń o prawie do głosowania; przekazywania wyborcom informacji, o których mowa w art. 37d § 1; głosowania korespondencyjnego, o którym mowa w art. 53a; głosowania przez pełnomocnika; ustalania przez Państwową Komisję Wyborczą wzoru karty do głosowania i zarządzania przez nią druku tych kart.

Z powyższego wynika zatem bezspornie, iż forma wyborów korespondencyjnych o których mowa w obecnie obowiązującym kodeksie wyborczym została wyłączona na mocy ww. specustawy. Obecnie brak jest natomiast jakichkolwiek innych rozwiązań prawnych stanowiących o możliwości przeprowadzenia wyborów w formie korespondencyjnej, a co za tym idzie Poczta Polska S.A. nie posiada uprawnienia do uzyskania dostępu do danych wyborców, na potrzeby prowadzenia wyborów w tradycyjnym trybie, o którym stanowi obecnie obowiązujący kodeks wyborczy.

Udział operatora wyznaczonego w wyborach został przewidziany zapisami kodeksu wyborczego – po zmianach wynikających z zagrożenia COVID-19 - ale w ściśle określonych przypadkach. Dla przykładu wskazać tu należy art. 53e §1 kodeksu wyborczego, który stanowi, że wyborca, który zgłosił zamiar głosowania korespondencyjnego, otrzymuje, nie później niż 6 dni przed dniem wyborów, pakiet wyborczy, z wyjątkiem wyborcy podlegającego w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, który pakiet wyborczy otrzymuje nie później niż 2 dni przed dniem wyborów. Pakiet wyborczy doręcza wyborcy urzędnik wyborczy za pośrednictwem

operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe. Do przesyłki pakietu wyborczego w zakresie nieuregulowanym stosuje się przepisy ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe dotyczące przesyłki poleconej (tj. art. 53e § 4 kodeksu wyborczego).

Regulacje te jednak w żaden sposób nie dają podstawy prawnej do udostępniania danych wszystkich wyborców znajdujących się w spisie wyborców, skoro dotyczą one ściśle określonego kręgu wyborców.

Wracając do zapisów art. 99 specustawy, wskazać również należy, że ustawa z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. 2020 poz. 374 ze zm.) przewiduje możliwość wydawania indywidualnych poleceń jednostkom samorządu terytorialnego, państwowym osobom prawnym czy przedsiębiorcom państwowym. Polecenia takie może wydawać wojewoda (art. 11 ust. 1), Minister Zdrowia (art. 11 ust. 2) czy Prezes Rady Ministrów (art. 11 ust. 3). Polecenia te mogą być jednak wydawane wyłącznie „w związku z przeciwdziałaniem COVID-19”, w drodze decyzji administracyjnych (art. 11 ust. 4).

Wraz ze złożonym wnioskiem przestaliście Państwo decyzję Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 kwietnia 2020r nr BPRM.4820.2.3.2020 polecającą Wam, jako Spółce Poczta Polska realizację zadań w celu przeciwdziałania COVID-19 polegających na podjęciu i realizacji niezbędnych czynności zmierzających do przygotowania przeprowadzenia wyborów Prezydenta RP w 2020r w trybie korespondencyjnym.

Z powyższej decyzji wynika wprost, iż stosowne polecenia zostały nałożone na Spółkę Poczta Polska S.A. w związku z wyborami prezydenckimi, ale prowadzonymi w trybie korespondencyjnym. Ponownie zatem należy sięgnąć do art. 26 § 4 kodeksu wyborczego, stanowiącego o prowadzeniu spisu wyborców służącego do przeprowadzania głosowania w wyborach, które zostały zarządzane. Zasadnicze znaczenie ma tu sformułowanie „które zostały zarządzane”. Jak to już bowiem wskazano powyżej, na dzień złożenia wniosku przez Państwo jako Poczta Polska S.A. brak jest przepisów prawa mówiących o prowadzeniu wyborów na Prezydenta RP w trybie korespondencyjnym.

Zatem, mając na względzie drugą z przesłanek wskazanych w przepisie art. 99 specustawy, również ten cel nie ma tu zastosowania.

W związku z powyższym brak jest podstaw prawnych dla udostępnienia danych osobowych ze spisu wyborców na podstawie obecnie złożonego przez Państwo wniosku.

Wskazuję też, iż bezpodstawne udostępnienie danych zagrożone jest licznymi sankcjami. Dane osobowe chronione są bowiem ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych oraz przepisami Rozporządzenia RODO.

W aktualnym stanie prawnym, brak jest przepisów prawa, które w powiązaniu z powyżej wskazanymi aktami prawnymi, dawałyby mnie, jako Burmistrzowi Miasta Lubawka, jako organowi prowadzącemu spis wyborców, prawo do przekazania zgromadzonych tam danych na rzecz Poczta Polska S.A.

Zgodnie z art. 51 ust. 5 Konstytucji RP zasady i tryb gromadzenia oraz udostępniania informacji określa ustawa. Oznacza to, że tylko w drodze ustawy można zobowiązać organy administracji, w tym i samorządowej do przekazywania innym podmiotom danych osobowych. Przepis art. 6 ust. 1 lit. e RODO zezwala co prawda na przetwarzanie danych osobowych, jeżeli „przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym”. Jednakże w ust. 3 zawarto zapis z którego wynika, że podstawa

prawna do określonego sposobu przetwarzania znajdować się musi w prawie Unii Europejskiej lub w prawie państwa członkowskiego.

Ustawa o ochronie danych osobowych (np. art. 102) przewiduje sankcje za udostępnienie danych bez upoważnienia. Również art. 266 k.k. kodeksu karnego sankcjonuje kary za nieuprawnione udostępnienie tych danych.

W związku z powyższym proszę o uzupełnienie złożonego wniosku poprzez doprecyzowanie podstawy prawnej ww. wniosku i wskazania:

1. Zarządzenia, które wskazywałyby na przeprowadzenie wyborów prezydenckich w trybie dającym prawo do udostępnienia PP SA spisu wyborców – art. 26 § 4 kodeksu wyborczego,
2. Podstawy prawnej, z której będzie wynikało, iż operator wyznaczony Poczta Polska SA będzie brał udział w wyborach prezydenckich zarządzonych obecnie w formie tradycyjnej, w taki sposób który upoważnia go do uzyskania i przetwarzania danych ze spisu wyborców,
3. Podstawy prawnej zakresu żądanych danych wskazanych w art. 26 § 7 kodeksu wyborczego, zawartych w części A spisu wyborców tj: nazwisko i imię (imiona), imię ojca, datę urodzenia, numer ewidencyjny PESEL i adres zamieszkania wyborcy,
4. W jaki sposób otrzymane dane osobowe zostaną zabezpieczone, jakie rozwiązania, środki techniczne i organizacyjne będą stosowane przez PP S.A. w związku z przetwarzaniem danych uzyskanych od Gminy Lubawka – art. 32 i inne RODO.

z pozdrowieniem.

BURMISTRZ
Ewa Kocemba

Otrzymuje:

- 1) adresat
- 2) a/a

Sprawę prowadzi:

Arkadiusz Dybiec
Sekretarz Miasta Lubawka
tel. +48 500 135 411
e-mail: sekretarz@lubawka.eu